

## ВНУТРЕННЯЯ СТРАЖА РОССИЙСКОЙ ИМПЕРИИ: ПРИЧИНЫ СОЗДАНИЯ И РАЗВИТИЕ ПОЛИЦЕЙСКИХ ВОЙСК В СТРУКТУРЕ ВОЕННОГО ВЕДОМСТВА 1811–1864 гг.

**Аннотация.** Статья посвящена вопросам создания, становления и развития Внутренней стражи Российской империи – рода войск, предназначавшегося для противодействия внутренним угрозам безопасности монархии. Автором определены причины актуализации проблематики повышения эффективности властных структур, в компетенции которых находилась охрана порядка в начале XIX в. Определены нормативно-правовые акты, заложившие основы организационного строительства полицейских войск в структуре военного ведомства. Рассмотрены возложенные на Внутреннюю стражу обязанности и основные вехи процесса ее развития. Сделан вывод о многообразии выполнявшихся стражниками функций.

**Ключевые слова:** Внутренняя стража, Отдельный корпус Внутренней стражи, внутренние войска, охрана порядка, гарнизонный батальон, инвалидная команда, военное управление, полиция.

Начало XIX столетия для Российской империи было ознаменовано обострением ряда проблем, находившихся в области внешней и внутренней политики. Завершение Войны четвертой коалиции 1806–1807 гг. и заключение Тильзитского мирного договора не разрушили угрозу вторжения наполеоновской Франции, а образование в соответствии с его условиями Герцогства Варшавского на территории польских владений Пруссии создавало дополнительную напряженность на западной границе и катализировало великопольские настроения. Интенсивный характер сохраняло военное и политическое противоборство России с Турцией и Персией, следствием чего стали Русско-турецкая война 1806–1812 гг. и Русско-персидская война 1804–1813 гг.

Крепостнические отношения в рассматриваемом периоде оставались основой имперской экономики. Состояние зависимости лишало крестьян мотивации к повышению производительности труда, а помещиков – к оптимизации ведения хозяйства. Усиление эксплуатации крепостных имело характер доминирующего подхода к увеличению благосостояния помещика. Ведение активной внешней политики было сопряжено с дополнительным напряжением населения страны, обеспечивающего потребности войск. Социальная поляризация в крайних формах находила выражение в крестьянских восстаниях и неповиновениях.

Создание Внутренней стражи – специального рода войск, предназначенного для выполнения полицейских и конвойных функций, стало закономерным результатом развития Военного министерства и системы защиты государственной безопасности в целом. Совмещение полицейских функций и несения службы армейскими частями в начале XIX в. не соответствовало вызовам эпохи.

В 1811 г. был издан ряд указов, положивших начало становлению и институализации военно-полицейских сил. 16 января 1811 г. издан императорский указ «О передаче губернских рот и штатных команд из гражданского в военное ведомство», исключивший деятельность военных частей из ведения местных властей<sup>1</sup>. Указом императора

---

\* **КОЛПАКОВ Петр Александрович** — кандидат исторических наук; Академия управления Министерства внутренних дел Российской Федерации; организационно-аналитический отдел; старший инспектор; г. Москва, Россия; [Ikolpakov1@rambler.ru](mailto:Ikolpakov1@rambler.ru).

<sup>1</sup> Именной, данный Сенату, указ «О передаче губернских рот и штатных команд из гражданского в военное ведомство. 16 января 1811 г.» // Полное собрание законов Российской империи (ПСЗ РИ). Собр. 1. СПб., 1830. Т. 31. № 24 486.

Александра I «Об устройстве инвалидных рот и команд» было оформлено решение о создании частей из числа нижних чинов и офицеров, неспособных по состоянию здоровья нести полевую службу. Все военные инвалиды были разделены на три категории: подвижные, служащие, неспособные. Служащие инвалиды подлежали распределению по уездным городам, где учреждались инвалидные команды в составе двух обер-офицеров, пяти унтер-офицеров, сорока рядовых и барабанщика, подчиненные командирам губернских гарнизонных батальонов<sup>1</sup>. От даты издания этого указа берет отчет история отечественных внутренних войск. Ежегодно 27 марта Войска национальной гвардии Российской Федерации отмечают свой профессиональный праздник<sup>2</sup>.

Направления обеспечения внутренней безопасности, возложенные на вновь созданные военно-полицейские силы, получили нормативное закрепление в «Положении для Внутренней стражи»: 1) содействие в исполнении законов и приговоров суда; 2) поимка воров, преследование и истребление разбойников; 3) усмирение неповиновений и буйства; 4) поимка беглых преступников и дезертиров; 5) преследование запрещенных и тайно провезенных товаров; 6) содействие свободному движению внутреннего продовольствия; 7) содействие в сборе податей и недоимок; 8) охранение порядка при проведении церковных обрядов всех вероисповеданий, терпимых законом; 9) охранение порядка на ярмарках, торгах, праздниках; 10) сопровождение рекрутов, конвоирование арестантов, преступников; 11) отправление военных, просрочивших отпуск; 12) ликвидация пожаров, последствий стихийных бедствий; 13) охранение тюрем, острогов; 14) сопровождение казны<sup>3</sup>.

На начальном этапе становления Внутренняя стража, сформированная на основе гарнизонных батальонов, губернских рот и штатных команд, была разделена на 8 округов, объединявших от 4 до 8 губерний Российской империи, звеньями более низкого уровня являлись бригады Внутренней стражи. Бригадному генералу подчинялось 2–3 гарнизонных батальона. В процессе эволюции организационная структура войск правопорядка подвергалась изменениям: варьировалось количество округов, штатная численность частей, произошел отказ от бригадного звена. Изменения, вносившиеся в структуру, в значительной степени были определены характером дислокации частей Внутренней стражи (гарнизонные батальоны находились на значительном удалении друг от друга), которому сопутствовали сложности осуществления окружными генералами контроля несения службы. Способом преодоления данной проблемы явилось увеличение количества округов Внутренней стражи, в полной мере себя не оправдавшее. Проявлением неполной состоятельности данного решения представляется, в частности, то, что в ходе преобразований количество округов не только увеличивалось, но и сокращалось<sup>4</sup>.

Опыт организации Внутренней стражи как структуры, разделенной на окружные командования, был первым в истории отечественных вооруженных сил. Полученный опыт строительства военно-полицейских войск впоследствии был применен в ходе создания в Российской империи военных округов.

---

<sup>1</sup> Именной, данный Военному министру, указ «Об устройстве инвалидных рот и команд и составлении из них подвижных рот и служащих инвалидных команд» от 27 марта 1811 г. // ПСЗ РИ. Собр. 1. СПб., 1830. Т. 31. № 24 568.

<sup>2</sup> Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. URL: <https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/vojska-pravoporyadka-v-dorevolucionnyj-period-do-1917-g> (дата обращения: 15.11.2020).

<sup>3</sup> Положение для Внутренней стражи. 3 июля 1811 г. // ПСЗ РИ. Собр. 1. СПб., 1830. Т. 31. № 24 704.

<sup>4</sup> Колпаков П.А. Внутренняя стража и Отдельный корпус Внутренней стражи в 1811–1863 гг.: эволюция организационной структуры военно-полицейских формирований Российской империи // Научный диалог. 2016. № 10 (58). С. 211.

Восстание декабристов 14 декабря 1825 г. стало причиной значительных перемен для корпуса Внутренней стражи и системы обеспечения государственной безопасности в целом. Превентивно заговор раскрыт не был и, если бы не доносчики из числа офицеров Северного и Южного тайных обществ, то власти были бы застигнуты врасплох<sup>1</sup>. Угроза монархии проявила необходимость создания специальных сил, призванных бороться не только с явными врагами, нарушавшими «тишину и спокойствие», но и ее тайными противниками.

Восстание на Сенатской площади дало Николаю I сильнейший импульс к реформированию полицейского и военно-полицейского аппарата. Проект назначенного впоследствии шефом жандармов и начальником III отделения Собственной Его Императорского Величества канцелярии А.Х. Бенкендорфа об устройстве «высшей полиции» император встретил с большим вниманием. 12 июля 1826 г. последовало отношение, в котором были определены подразделения, в дальнейшем вошедшие в Корпус жандармов<sup>2</sup>. Преобразования в значительной мере затронули корпус Внутренней стражи, из ведомства которого выводились элитные жандармские команды. Для осуществления переподчинения Санкт-Петербургского и Московского жандармских дивизионов А.Х. Бенкендорфом была разработана специальная инструкция, изложенная им в рапорте на имя генерал-адъютанта И.И. Дибича от 16 сентября 1826 г.<sup>3</sup> Следствием принятия решения о создании Корпуса жандармов стало обострение кадровых проблем во Внутренней страже, предоставлявшей для комплектования «высшей полиции» наиболее обученных чинов, однако данная мера стала очередным шагом, направленным на повышение эффективности властных структур, ответственных за охранение монархии.

Изучение полувековой истории Внутренней стражи и созданного в 1816 г. Отдельного корпуса Внутренней стражи позволяет сделать вывод о том, что созданные в Российской империи военно-полицейские силы, несмотря на имевшиеся проблемы их материального обеспечения, изъяны комплектования (сложилась практика направления в корпус порочных чинов), в целом справились с возложенными задачами в области противодействия внутренним вызовам, оказания содействия полиции, гражданским властям, военному ведомству. На уполномоченных чинах войск правопорядка лежали обязанности по освидетельствованию, продовольствию и обмундированию рекрутов<sup>4</sup>. Команды Внутренней стражи осуществляли сопровождение партий новобранцев<sup>5</sup>. Еще одним направлением служебной деятельности военнотружущих Внутренней стражи, не связанным непосредственно с противодействием массовым беспорядкам, крестьянским неповиновениям, преследованием преступников, караульной службой, была борьба с пожарами<sup>6</sup>. Этапные команды Внутренней стражи выполняли опасные и ответственные функции пенитенциарного характера: их чинами осуществлялось конвоирование арестантов и охрана тюремных замков.

Последний командир Отдельного корпуса Внутренней стражи В.Ф. фон дер Лауниц дал следующую оценку содержания служебной деятельности стражников: «Ни в одной части войск солдат в мирное время не несет столько служебных трудов, сколько во Внутренней страже, ибо, кроме фрунтовых занятий наравне с армейцами и караульной службой в усиленном против сих размере, нижние чины Внутренней стражи исполняют

---

<sup>1</sup> Григорьев Б.Н. Колоколов Б.Г. Повседневная жизнь российских жандармов. М., 2007. С. 92.

<sup>2</sup> Бибиков Г.Н. А.Х. Бенкендорф и политика императора Николая I. М., 2009. С. 150.

<sup>3</sup> Государственный архив Российской Федерации (ГА РФ). Ф. 110. Оп. 2. Д. 64. Л. 6–7 об.

<sup>4</sup> Российский государственный военно-исторический архив (РГВИА). Ф. 669. Оп. 1. Д. 34. Л. 3, 4 об., 6 об., 10, 12 об.

<sup>5</sup> Там же. Д. 2. Л. 2; Ф. 15166. Оп. 1. Д. 12. Л. 28–28 об., 143 об.

<sup>6</sup> Там же. Ф. 669. Оп. 1. Д. 2. Л. 1 об. – 2; Ф. 15166. Оп. 1. Д. 12. Л. 99 об. – 100.

исключительно одни конвойную службу»<sup>1</sup>.

Развиваясь в структуре Военного министерства, Внутренняя стража принимала участие не только в борьбе с внутренними угрозами, но противостояла и внешним агрессиям. Служебная деятельность стражников во время Отечественной войны 1812 г., Кавказской войны 1817–1864 гг., Крымской войны 1853–1856 гг. осуществлялась по трем основным направлениям: выполнение функций охраны порядка в условиях войны, обеспечение потребностей действующей армии в кадрах и ее снабжение материальными ресурсами (сопровождение грузов), участие в боевых действиях<sup>2</sup>.

Создание Внутренней стражи в начале XIX в. стало воплощением решения по институализации специальных военно-полицейских сил, предназначенных для решения разнообразных задач в сфере внутренних дел. Выполнявшиеся Внутренней стражей функции отличались чрезвычайным многообразием, что является, в т. ч. свидетельством существования в рассматриваемый период потребности повышения эффективности властных структур в многочисленных направлениях организации жизни населения и его защиты.

Отдельный корпус Внутренней стражи был упразднен в 1864 г. Курс реформ военного министра Д.А. Милютин предполагал сокращение численности армии и отказ от корпусного звена. Функционирование в мирное время корпуса, не предназначавшегося для отражения внешних агрессий, противоречило такой концепции развития военного ведомства. С 1864 г. функции Внутренней стражи стали выполнять местные войска<sup>3</sup>.

#### *Источники и литература*

1. 200 лет на страже тишины и спокойствия: краткая иллюстрированная история внутренних войск МВД России / Авт.-сост. Н.Г. Сысоев. М.: На боевом посту, 2011. 159 с.
2. Бибиков Г.Н. А.Х. Бенкендорф и политика императора Николая I. М.: Три квадрата, 2009. 424 с.
3. Государственный архив Российской Федерации. Ф. 110. Оп. 2. Д. 64.
4. Григорьев Б.Н. Колоколов Б.Г. Повседневная жизнь российских жандармов. М.: Молодая гвардия, 2007. 852 с.
5. Колпаков П.А. Внутренняя стража и Отдельный корпус Внутренней стражи в 1811–1863 гг.: эволюция организационной структуры военно-полицейских формирований Российской империи // Научный диалог. 2016. № 10 (58). С. 206–218.
6. Колпаков П.А. Организация и служебная деятельность Внутренней стражи Российской империи (1811–1864 гг.): Дис. ... канд. ист. наук. М., 2020. 206 с.
7. Полное собрание законов Российской империи. Собр. 1. СПб., 1830. Т. 31.
8. Российский государственный военно-исторический архив. Ф. 669. Оп. 1. Д. 2, 34; Ф. 15 166. Оп. 1. Д. 12.
9. Тарасов М.М. Служебно-боевой опыт войск правопорядка // Вестник Томского гос. пед. ун-та. 2006. № 11. С. 68–72.
10. Федеральная служба войск национальной гвардии Российской Федерации. URL: <https://rosguard.gov.ru/ru/page/index/vojska-pravoporyadka-v-dorevolucionnyj-period-do-1917-g> (дата обращения: 15.11.2020).

---

<sup>1</sup> 200 лет на страже тишины и спокойствия: краткая иллюстрированная история внутренних войск МВД России / Авт.-сост. Н.Г. Сысоев. М., 2011. С. 22.

<sup>2</sup> Колпаков П.А. Организация и служебная деятельность Внутренней стражи Российской империи (1811–1864 гг.): Дис. ... канд. ист. наук. М., 2020. С. 133–146.

<sup>3</sup> Тарасов М.М. Служебно-боевой опыт войск правопорядка // Вестник Томского гос. пед. ун-та. 2006. № 11. С. 69.