

ДЕЯТЕЛЬНОСТЬ ЗЕМСКИХ ОРГАНОВ САМОУПРАВЛЕНИЯ УФИМСКОЙ ГУБЕРНИИ ПО РАЗВИТИЮ МЕДИЦИНЫ В КРАЕ

Аннотация. Статья посвящена деятельности земских органов самоуправления в Уфимской губернии в конце XIX в. Автор приходит к выводу, что земские учреждения созывали съезды земских врачей, создали губернский санитарный совет с представительством от всех уездных земств и всех медицинских учреждений губернии, издавали «Врачебно-санитарную хронику Уфимской губернии». В наиболее глухих уголках губернии земства строили междуездные больницы.

Ключевые слова: Уфимская губерния, народное здравие, земские органы, больницы, медицинские учреждения.

Важным этапом в развитии системы здравоохранения является возникновение земской медицины, создавшей медицинскую организацию с собственными принципами функционирования, органами управления, традициями. Она обогатила практику охраны здоровья населения такими нововведениями, как участковое обслуживание сельского населения, бесплатность и общедоступность врачебной медицинской помощи, постановка и решение задач общественной санитарии. Именно благодаря земской медицине в широкой медицинской практике появилось санитарно-профилактическое направление, сосредоточившее внимание врачей на проблемах предупреждения болезней на научных основах организации охраны здоровья населения. За полувековой период существования земской медицины была создана передовая система организации медицинской помощи населению не имевшая аналогов в мире.

История деятельности земских органов самоуправления Уфимской губернии разрабатывалась в дореволюционный период земскими врачами и историками. Развитие земского здравоохранения, рассматривалось через взаимодействие органов самоуправления и местной администрации. Одной из первых работ по истории земства Уфимской губернии стала брошюра В.Ф. Герасимова. В его работе, которая носит описательный характер, содержатся сведения о деятельности Уфимского губернского земства в области развития земского здравоохранения. В советский период было положено начало региональным исследованиям по истории земств, посвященных проблеме здравоохранения на Урале в дореволюционный период. В современной историографии, проблемам становления и развития земской медицины в Уфимской губернии посвящено исследование А.В. Никитиной. Автор раскрыл деятельность губернского и уездных земских учреждений Уфимской губернии в области здравоохранения, выявил динамику развития земской медицины, ее положительные и отрицательные стороны, установил, какие проблемы земского здравоохранения носили общий, постоянный характер, а какие – временный и субъективный¹. Проблемы земской медицины и ветеринарии были затронуты и в исследованиях Е.В. Шуляк. Автор исследует деятельность уфимского земства по организации и развитию системы медицинского обслуживания населения и ветеринарного обслуживания домашних

* **МЫСЛЯЕВА Наталья Степановна** — кандидат исторических наук; доцент; Башкирский государственный университет, Стерлитамакский филиал; исторический факультет; декан факультета; г. Стерлитамак, Республика Башкортостан, Россия; n.s.myslyayeva@strbsu.ru.

¹ Никитина А.В. Земская санитарная организация Уфимской губернии в начале XX в. // Известия Российского гос. пед. ун-та им. А.И. Герцена. 2008 . № 31 (69). С. 230–233.

животных¹.

Целью настоящего исследования является анализ финансовых затрат земских органов самоуправления в Уфимской губернии в конце XIX в. на развитие здравоохранения. С момента начала функционирования в Уфимской губернии земских учреждений на все отрасли местного хозяйства, переданные губернскому земству, тратилось всего 151 189 руб. 39 коп.; из этой суммы на народное здравие и общественное призрение расходовалось 24 579 руб. 31 коп., что составляло 12,4% всего бюджета². На эти средства в 1875 г. содержались: мужская и женская богадельня (первая 58, вторая на 27 мест, из них 4 для малолетних); больница для умалишенных на 36 мест; больница на 30 мужских, 7 женских, 4 детских и 10 башкирских мест³. Приняв в ведение эти плохо оборудованные корпуса, земство развеяло легенды о страшных «желтых домах» и больницах.

Благодаря губернскому земству, на смену разъездной системе (врач, живший в городе или в уезде при амбулатории, должен был время от времени, раз в месяц или реже, объезжать фельдшерские пункты, во главе которых стояли фельдшера, для контроля за их деятельностью и оказания врачебной помощи населению) пришла новая стационарная система (в центре каждого участка, создававшегося в уезде, открывалась больница с амбулаторией). Так появилось одно из самых больших достижений земской медицины – участковое обслуживание населения. Земские участковые больницы, обслуживающие определенное количество жителей на прилегающей ограниченной территории, стали центрами лечебно-профилактической и санитарной помощи. В соответствии с этим сложился тип земского врача как врача-универсала, обладающего широким кругозором знаний и практических навыков.

Крупнейшим достижением земской медицины было то, что намного опередив свое время, она провозгласила необходимость и осуществила на практике сочетание лечебной и санитарно-профилактической деятельности. Больница губернского земства, полученная от Приказа общественного призрения, помещалась в центре Уфы в переделанном здании. В 1889–1890 гг. земство выстроило новую больницу по павильонной системе на 114 коек. Дальнейшее ее развитие продолжалось не количественно (другие губернские земства имели больницы и покрупнее), а качественно⁴. На очередных ежегодных губернских земских собраниях вопрос об ее деятельности поднимался неоднократно, поэтому удалось увеличить штат персонала, обновить амбулаторию, пристроить прозектерскую и лабораторию для клинических исследований, а в 1913 г. в больнице был устроен рентгеновский кабинет для производства соответствующих снимков, причем пользование этим кабинетом для всех земских учреждений было бесплатным⁵. Принцип бесплатности и доступности медицинской помощи был основополагающим в земской медицине. Он означал: бесплатную амбулаторную помощь с бесплатной выдачей лекарства и лечебных пособий; бесплатное лечение в больницах – участковых, уездных, губернских; бесплатное проведение различных санитарных мер. Основанием для введения бесплатной медицинской помощи были не только общегуманные соображения, но и практические наблюдения, что даже минимальная плата лишает врачей возможности своевременно

¹ Шуляк Е.В. Земства и земская медицина в Уфимской губернии в конце XIX – начале XX в. // Вопросы истории. 2009. № 2. С. 112–119.

² Герасимов В.Ф. Очерк деятельности Уфимского губернского земства. Уфа, 1914. С. 12.

³ Сборник постановлений первого уфимского губернского земского собрания. Уфа, 1875. С. 22–26.

⁴ Национальный архив Республики Башкортостан (НА РБ). Ф. И-132. Оп. 1. Д. 304. Л. 63.

⁵ Систематический сводный сборник постановлений Уфимского губернского земского собрания. Уфа. 1915. Т. 2. С. 567.

выявлять инфекционных больных и активно бороться с эпидемиями. Однако, следует ответить, что, начиная с 1898 г. намечается сокращение уездных бесплатных стационаров.

Таблица 1

Бесплатное стационарное лечение больных в уездах губерний России

Губернии	Число уездов с бесплатным коечным лечением		Всего уездов в губернии
	1890 г.	1898 г.	
Пермская	10	8	10
Самарская	4	3	7
Уфимская	6	2	6

Составлена по: НА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 304. Л. 63.

Наблюдая за динамикой бесплатного стационарного лечения больных, можно сделать вывод, что такое уменьшение койко-мест в уездных больницах объясняется резким спадом их финансирования. Одной из причин этого было господствующее положение в органах местного самоуправления гласных из дворянства, считающих такие траты излишними. В 1908 г. губернское земство открыло фельдшерско-акушерскую школу для подготовки среднего медицинского персонала. Программа преподавания в ней соответствовала программам земских школ и была рассчитана на 4 года. Кроме того, в ней была учтена практика в земской и городской больницах, приюте для рожениц, а с 1911 г. ученицы рассылались на летнюю практику на 2–3 месяца в уездные земские больницы. Губернское земство своей прямой задачей считало качественное улучшение медицинского обслуживания населения, но решить ее было весьма сложно. В 1898 г. на одного врача приходилось от 38,9 тыс. чел. в Златоустовском уезде, до 65 тыс. – в Бирском (в среднем по России на одного земского врача приходилось 30,8 тыс. чел. населения, средний радиус врачебного участка составлял 17,1 версты)¹. В середине 90-х гг. XIX в. из 48 больниц, находившихся на территории Уфимской губернии, 22 принадлежали земству². К началу XX в. земская медицина упрочила свои позиции. В 1903 г. в Уфимской губернии работало уже 45 врачей³. Они получали жалование 1,2 тыс. руб. в год и являлись самыми высокооплачиваемыми земскими служащими. Если сравнить количество земских врачей в соседних с Уфимской губернией, то результат может быть выражен в виде таблицы.

Таблица 2

Численность земских врачей в Пермской, Самарской и Уфимской губерниях

Губернии	1875 г.	1885 г.	1895 г.	1900 г.	1905 г.
Пермская	28	55	78	94	102
Самарская	28	46	52	87	108
Уфимская	19	24	37	42	49

Составлена по: НА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 304. Л. 63.

Как видно из таблицы, Пермская губерния была в наиболее выгодном положении по укомплектованности врачебными кадрами (входила в восьмерку 34 российских земств, Уфимская же губерния занимала 28 место в этом списке). Каждый уезд делился на 6–8 медицинских участков, имевших (в среднем) площадь в 2 680 квадратных верст с

¹ Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы и культура. М., 1996. С. 146.

² Кузьмин В.Ю. Земская медицина в России в мирное и военное время (1864–1917 гг.). Самара. 2000. С. 137.

³ НА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 221. Л. 5.

населением в 47 тыс. чел.¹ Уездный город считался отдельным участком. Участок возглавлял врач, в подчинении которого находились 2–3 фельдшера. К 1910 г. во всех уездных городах были открыты земские больницы, а в сельской местности – фельдшерские пункты.

Таблица 3

Медицинские учреждения в Уфимской губернии

Уезды	Земские больницы	Фельдшерские пункты	Земские амбулатории	Городские частные больницы	Аптеки	Приемный покой
Белебеевский	8	3	–	–	–	–
Бирский	8	17	–	–	–	2
Златоустовский	3	–	–	3 госпиталя	–	2
Мензелинский	6	2	3	1	–	–
Стерлитамакский	4	3	5	3	1 земская, 3 частных	–
Уфимский	5	12	2	–	–	–
Итого	34	37	10	7	4	4

Составлена по: НА РБ.Ф. И-132. Оп. 1. Д. 259. Л. 3–21.

Губернскому земству принадлежала инициатива развития санитарно-профилактической деятельности, как приоритетного направления в охране здоровья. Известный врач и общественный деятель В.О. Португалов писал: «Земская медицина впервые ввела исследование причин болезней народа и придумала способ предохранения. Можно без преувеличения сказать, что чуть не с первого дня рождения земская медицина выбрала своим девизом санитарную цель: предохранять, предупреждать болезни»².

Начиная в 1884 г. с единовременных денежных субсидий отдельным уездным земством на борьбу с холерой и дифтеритом, санитарно-эпидемическая работа губернского земства постепенно расширялась. Для руководства ею в 1886 г. было создано особое бюро, которое вначале занималось лишь противоэпидемическими мероприятиями, а затем взялось за разработку материалов о причинах болезней населения. К 1909 г. оно превратилось в санитарное бюро, стоявшее во главе санитарной организации³. Губернское земство с 1897 г. давало ассигнования на улучшение водоснабжения, выделяло средства на строительство колодцев и водопровода, а с 1911 г. установило систематический контроль за санитарным состоянием кумысного промысла⁴. В целях распространения гигиенических знаний губернское земство издавало брошюры о наиболее распространенных болезнях на татарском и чувашском языках, устраивало систематические чтения среди русского и нерусского населения, как при помощи постоянных санитарных врачей, так и при посредстве специальных лекторов, владеющих башкирским, татарским, чувашским, мордовским языками⁵.

Уфимская губерния входила в число 11 российских губерний, имевших свои бактериологические институты для приготовления сывороток; в число 6 губерний, где были пастеровские станции, и, наконец, губернское земство в 1906 г. открыло оспенный телятник, каких в России было только 15. Губернское земство приняло от Приказа

¹ НА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 221. Л. 5.

² Португалов В.О. Русская земская медицина // Земский врач. 1889. № 5. С. 50.

³ НА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 12. Л. 8.

⁴ Журнал заседаний Уфимского губернского земского собрания 31 очередной и 37 чрезвычайной сессии 1905–1906 гг. и доклады управы. Уфа, 1906. С. 851.

⁵ НА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 304. Л. 63.

общественного призрения психиатрическую больницу на 36 коек и уже, в первые годы работы довело штат до 50 коек. В 1890 г. после неоднократных постановлений губернских земских собраний, которые, впрочем, выполнялись далеко не всегда, число коек было увеличено до 105, а за городом началось строительство нескольких павильонов новой психиатрической больницы¹. Одновременно с этим в 1907 г. земство открыло патронаж еще на 50 больных. Был поднят вопрос о децентрализации психиатрической помощи и постройке новых больниц на губернской периферии, – для чего была организована перепись душевнобольных.

Земский врач М.Я. Капустин, сравнивая организацию земской медицины с постановкой медицинского обслуживания населения Западной Европы, писал, что в последней «выработана медицинская помощь в болезнях в виде личного дела больного и служащего ему врача на правах ремесла и торговли. Русская земская медицина явилась чисто общественным. Помощь врача в земстве не есть личная услуга за счет больного, не есть также и акт благотворения; есть общественная служба»². Следует отметить также, что в области общественного призрения на губернское земство возлагалось заведование и учреждение различных благотворительных заведений, а также экстренные мероприятия на случай призыва запасных на действительную военную службу.

Получив от Приказа общественного призрения только богадельню, земство выстроило для нее собственное здание, стало систематически субсидировать ряд других учреждений общественно-благотворительного характера, организовывало с 80-х гг. XIX в. прием подкидышей на началах патронажа, а с конца 1890-х гг. стало содержать на свои средства во всех уездах и приюты для хроников на 5 чел. каждый. На земство была возложена обязательная повинность по призрению семейств чинов запаса и ратников государственного ополчения, призванных на службу в военное время. Губернское земство выдавало на каждого члена семьи деньги на продовольствие или натурой – не менее 1 пуда 28 фунтов муки, 10 фунтов крупы в месяц. При недостаточности нужных средств (1904–1905 гг.) земство организовывало попечительство для осуществления этой задачи.

Для объединения сложной работы земства в области здравоохранения, оно, начиная с 1883 г., периодически созывало съезды земских врачей, а с 1909 г. создало постоянный губернский санитарный совет с представительством от всех уездных земств и всех медицинских учреждений губернии. С этого же года стала выходить «Врачебно-санитарная хроника Уфимской губернии». С 1914 г. в наиболее глухих уголках губернии началось строительство пяти межуездных больниц по 12 коек каждая. Конечно, в здравоохранении губернии хватало так называемых «узких мест».

Таблица 4

**Денежные затраты на медицинское обслуживание
в Пермской, Самарской и Уфимской губерниях
в 1880–1904 гг. (в коп. на одного чел.).**

Губернии	1880 г.	1890 г.	1901 г.	1904 г.
Пермская	22	25	42	54
Самарская	16	19	34	34
Уфимская	9	13	20	33

Составлена по: НА РБ. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 304. Л. 63.

¹ Систематический сводный сборник постановлений Уфимского губернского земского собрания. Уфа. 1915. Т. 2. С. 567.

² Капустин М.Я. Основные вопросы земской медицины. СПб., 1889. С. 29.

Сложившаяся обстановка в Уфимской губернии (рост денежных затрат на одного человека вырос в 3,7 раза, в то время как в Пермской – в 2,4 раза и в Самарской – в 2,1 раза) объясняется тем, что в органах Уфимского земства не было так называемых апологетов – сторонников экономного расходования бюджетных средств.

Итак, можно отметить следующее: в смете 1914 г. на медицину и общественное призрение было выделено 793 559 руб. 11 коп., что составляло 27,5% всех сметных ассигнований¹. Это была победа земской службы народного здоровья (так как в 1875 г., как указывалось выше, данные расходы составляли 12,4%).

Источники и литература

1. Абрамов В.Ф. Российское земство: экономика, финансы и культура. М.: Ника, 1996. 165 с.
2. Герасимов В.Ф. Очерк деятельности Уфимского губернского земства. Уфа: Уфим. губ. земство, 1914. 40 с.
3. Журнал заседаний Уфимского губернского земского собрания 31 очередной и 37 чрезвычайной сессии 1905–1906 гг. и доклады управы. Уфа: Уфим. губ. земство, 1906. 889 с.
4. Капустин М.Я. Основные вопросы земской медицины. СПб.: К.Л. Риккер, 1889. 134 с.
5. Кузьмин В.Ю. Земская медицина в России в мирное и военное время (1864–1917 гг.). Самара: Парус, 2000. 314 с.
6. Национальный архив Республики Башкортостан. Ф. И-132. Оп. 1. Д. 12, 221, 259, 304.
7. Никитина А.В. Земская санитарная организация Уфимской губернии в начале XX в. // Известия Российского гос. пед. ун-та им. А.И. Герцена. 2008. № 31 (69). С. 230–233.
8. Португалов В.О. Русская земская медицина // Земский врач. 1889. № 5. С. 46-50.
9. Сборник постановлений первого уфимского губернского земского собрания. Уфа: Паровая типо-лит. А.П. Зайкова, 1875. 26 с.
10. Систематический сводный сборник постановлений Уфимского Губернского Земского Собрания за 35-летие. 1875–1909 гг.: В 3 т. / Сост. П.Н. Григорьев. Уфа: Электрическая губернская типография, 1914. Т. 2. 939 с.
11. Шуляк Е.В. Земства и земская медицина в Уфимской губернии в конце XIX – начале XX в. // Вопросы истории. 2009. № 2. С. 112–119.

¹ Герасимов В.Ф. Указ. соч. С. 12.