

ГОСУДАРСТВЕННЫЕ ОРГАНЫ И УЧРЕЖДЕНИЯ СССР В ПЕРИОД ВОССТАНОВЛЕНИЯ РАЗРУШЕННОГО ВОЙНОЙ НАРОДНОГО ХОЗЯЙСТВА

Аннотация. Статья посвящена анализу системы государственных органов и учреждений в СССР в период восстановления народного хозяйства страны, разрушенного в годы Великой Отечественной войны. Помимо некоторых аспектов восстановления промышленности и сельского хозяйства Советского государства, рассмотрены механизм осуществления и особенности министерской реформы 1946 г., в ходе которой Совет Народных Комиссаров реорганизован в Совет Министров СССР, а союзные наркоматы – в союзные министерства. Некоторое внимание уделено учреждению новых министерств и их роли в послевоенной советской экономике, а также появлению новых государственных учреждений при Министерстве – Комитетов, Оргбюро и др. Отмечена роль советского партийно-государственного аппарата в ходе восстановления разрушенного войной народного хозяйства и проведении внутривластных и экономических преобразований.

Ключевые слова: СССР, министерство, реформа, народные комиссариаты, комитет, оргбюро.

После Победы в Великой Отечественной войне над немецко-фашистскими захватчиками и капитуляции милитаристской Японии 3 сентября 1945 г. наступил новый период в жизни СССР. Хотя Советский Союз вышел из войны страной-победителем, его разрушенное народное хозяйство нуждалось в скорейшем восстановлении. Общая сумма только прямых потерь, причиненных войной, оценивается в 679 млрд. руб. (125 млрд. долл.)¹.

В августе 1945 г. Госплану СССР было поручено разработать очередной пятилетний план развития народного хозяйства на IV пятилетку (1946–1950 гг.), который предусматривал полное восстановление экономики ранее оккупированных районов страны². Выбор экономической стратегии восстановления народного хозяйства был определен политическим курсом высшего руководства СССР. Во многом, он был обусловлен личной волей И.В. Сталина, соотношением сил в высшем партийно-государственном аппарате, а также международной обстановкой и ее пониманием советским политическим руководством.

В 1944–1945 гг. в рамках дискуссии по проблемам экономического развития СССР в партийном и государственном руководстве страны существовало две точки зрения. Сторонники первой из них предлагали решать сложные экономические проблемы посредством смещения приоритетов хозяйственного развития в сторону отраслей группы «Б». Представители второго течения выступали за возвращение к довоенной экономической модели, и, прежде всего, за ускоренное развитие отраслей тяжелой индустрии и военно-промышленного комплекса. В марте 1946 г., после знаменитой фултонской речи У. Черчилля, положившей начало «холодной войне», И.В. Сталин поддержал сторонников сохранения старого экономического курса.

* **ГАРЯВИН Алексей Николаевич** — кандидат исторических наук; Санкт-Петербургский государственный аграрный университет; кафедра управления социально-политическими процессами и истории; доцент; г. Санкт-Петербург, Россия; aleksei_garyavin@mail.ru.

** **СМИРНОВА Анастасия Андреевна** — Санкт-Петербургский государственный аграрный университет; факультет управления и развития сельских территорий; студент магистратуры; г. Санкт-Петербург, Россия; nastyusha35c@mail.ru.

¹ Ратьковский И.С., Ходяков М.В. История Советской России. СПб., 2001. С. 273.

² Там же. С. 274.

В мае 1946 г. Верховный Совет СССР принял закон «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946–1950 гг.», в котором главная задача формулировалась как «первоочередное восстановление и развитие тяжелой промышленности и железнодорожного транспорта»¹. Но антигитлеровская коалиция вскоре перестала существовать, и началась «холодная война». Сложившаяся внешнеполитическая ситуация способствовала усилению дальнейшему ужесточению внутривнутриполитического курса СССР вообще и централизации государственного управления, в частности².

Перевод народного хозяйства Советского Союза с военных рельсов на мирные проходил болезненно и неравномерно. В последние годы сталинского руководства страной выделяются три основных этапа:

первый (1947–1948 гг.) – фаза быстрого промышленного роста;

второй (1949–1950 гг.) – фаза промышленного «перегрева»;

третий (1951–1953 гг.) – фаза замедления промышленного роста³.

За годы IV пятилетки было восстановлено из руин и введено в строй более 6,2 тыс. промышленных предприятий на всей огромной территории страны⁴. Однако, несмотря на то, что основные производственные фонды за этот период увеличились на 58%, производительность труда в промышленности повысилась только на 37%. Это говорит, прежде всего, о наличии в экономике страны экстенсивных методов управления. Хотя, справедливости ради, следует отметить, что стали внедряться новые технологии в металлообработке и применяться новое кузнечно-прессовое оборудование⁵.

Серьезные успехи индустриального развития и существенный рост капитального строительства, как заметные явления, ярко свидетельствующие о ходе восстановления разрушенного войной народного хозяйства, были достигнуты, в т. ч. и за счет изменения системы государственных органов и учреждений СССР, которые выразились:

– в ликвидации Государственного Комитета Обороны и передачи его функций Совету Народных Комиссаров, а с марта 1946 г. – Совету Министров СССР;

– в упразднении или преобразовании ряда военно-промышленных наркоматов (а затем и министерств) и перевод их предприятий на выпуск продукции гражданского назначения;

– в создании отдельных региональных индустриальных министерств (угольной, нефтяной и рыбной промышленности), в районах, которые подверглись немецкой оккупации, в объединении двух или нескольких министерств схожей компетенции в одно (например, черной и цветной металлургии, текстильной и легкой промышленности и др.), и в учреждении новых министерств (строительного и дорожного машиностроения, средств связи, медицинской промышленности, пищевой промышленности и др.)⁶.

¹ Закон СССР «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946–1950 гг.» от 18 марта 1946 г. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=27362&req=doc#017912628099421024> (дата обращения: 12.09.2020).

² Спицын Е.Ю. Россия – Советский Союз 1946–1991 гг. Полный курс истории для учителей, преподавателей и студентов. М., 2015. Кн. 4. С. 10.

³ Боффа Дж. История Советского Союза. М., 1994. Т. 2. С. 148; Верт Н. История советского государства. 1900–1991. М., 1992. С. 244; Деревянко А.П., Шабельникова Н.А. История России. М., 2006. С. 433; Ханин Г.И. Экономическая история России в новейшее время: В 2 т. Новосибирск, 2008. Т. 1. С. 214.

⁴ Спицын Е.Ю. Указ. соч. Кн. 4. С. 12.

⁵ Там же. С. 14.

⁶ Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917–2004. М., 2005. С. 636; Безбородов А.Б. Власть и ВПК в СССР середины 40-х – середины 70-х гг. // Советское общество: будни холодной войны: Мат-лы «круглого стола» 29 марта 2000 г. М.; Арзамас, 2000. С. 100; Вдовин А.И. История СССР от Ленина до Горбачева. М., 2014. С. 143–144; Данилов А.А., Пыжиков А.В. Рождение сверхдержавы. СССР в первые послевоенные годы. М., 2001. С. 89; Зубкова Е.Ю. Послевоенное советское общество: политика и

В марте 1946 г., после завершения работы организационного Пленума ЦК ВКП(б), где были сделаны крупные перестановки в высшем партийном руководстве, состоялась первая сессия Верховного Совета СССР II-го созыва, на которой:

1) Совет Народных Комиссаров СССР был преобразован в Совет Министров СССР, Председателем которого был назначен И.В. Сталин;

2) заместителями председателя Совета Министров СССР были назначены В.М. Молотов, Л.П. Берия, К.Е. Ворошилов, Н.А. Вознесенский, А.И. Микоян, А.А. Андреев и А.Н. Косыгин¹;

3) секретным постановлением было образовано единое Бюро Совета Министров СССР во главе с Л.П. Берия и его заместителями Н. А. Вознесенским и А.Н. Косыгиным².

19 марта 1946 г. Верховный Совет СССР постановил образовать Правительство СССР – Совет Министров СССР в составе 56 чел. (см. табл.).

Таблица

Состав Совета Министров СССР на момент его учреждения 19 марта 1946 г.³

Должность	Ф. И. О., годы жизни
Председатель Совета Министров СССР и Министр вооруженных сил СССР	Сталин (Джугашвили) Иосиф Виссарионович (1878–1953 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр иностранных дел СССР	Молотов (Скрябин) Вячеслав Михайлович (1890–1896 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР	Берия Лаврентий Павлович (1899–1953 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР	Андреев Андрей Андреевич (1895–1971 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр внешней торговли СССР	Микоян Анастас Иванович (Ованесович) (1895–1978 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР	Косыгин Алексей Николаевич (1904–1980 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Председатель Государственной плановой комиссии (Госплана) СССР	Вознесенский Николай Алексеевич (1903–1950 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР	Ворошилов Климент Ефремович (1881–1969 гг.)
Заместитель Председателя Совета Министров СССР и Министр промышленности строительных материалов СССР	Каганович Лазарь Моисеевич (1893–1991 гг.)
Министр путей сообщения СССР	Ковалев Иван Владимирович (1901–1993 гг.)
Министр связи СССР	Сергейчук Константин Яковлевич (1906–1971 гг.)
Министр морского флота СССР	Ширшов Петр Петрович (1905–1953 гг.)

повседневность, 1945–1953. М., 2000. С. 146; Попов В.П. Сталин и проблемы экономической политики после Отечественной войны, 1946–1953. М., 2002. С. 49–50.

¹ Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. / Под ред. Ю.И. Манделштам. М., 1956. С. 77–78.

² Спицын Е.Ю. Указ. соч. Кн. 4. С. 27.

³ Гарявин А.Н., Дрожилкин П.А. Министерская реформа 1946 г. // Вестник научных конференций. Тамбов, 2020. № 5-1(57). С. 44–46.

Должность	Ф. И. О., годы жизни
Министр речного флота СССР	Шашков Зосима Алексеевич (1905–1984 гг.)
Министр угольной промышленности западных районов СССР	Оника Дмитрий Григорьевич (1910–1968 гг.)
Министр угольной промышленности восточных районов СССР	Вахрушев Василий Васильевич (1902–1947 гг.)
Министр нефтяной промышленности южных и западных районов СССР	Байбаков Николай Константинович (1911–2008 гг.)
Министр нефтяной промышленности восточных районов СССР	Евсеенко Михаил Андрианович (1908–1985 гг.)
Министр электростанций СССР	Жимерин Дмитрий Георгиевич (1906–1995 гг.)
Министр электропромышленности СССР	Кабанов Иван Григорьевич (1898–1972 гг.)
Министр черной металлургии СССР	Тевосян Иван Федорович (Ованес Тевардосович) (1902–1958 гг.)
Министр цветной металлургии СССР	Ломако Петр Фадеевич (1904–1990 гг.)
Министр химической промышленности СССР	Первухин Михаил Георгиевич (1904–1978 гг.)
Министр авиационной промышленности СССР	Хруничев Михаил Васильевич (1901–1961 гг.)
Министр судостроительной промышленности СССР	Горегляд Алексей Адамович (1905–1986 гг.)
Министр сельскохозяйственного машиностроения СССР	Ванников Борис Львович (1897–1962 гг.)
Министр вооружения СССР	Устинов Дмитрий Федорович (1908–1984 гг.)
Министр тяжелого машиностроения СССР	Казаков Николай Степанович (1900–1970 гг.)
Министр автомобильной промышленности СССР	Акопов Степан Акопович (1899–1958 гг.)
Министр машиностроения и приборостроения СССР	Паршин Петр Иванович (1899–1970 гг.)
Министр заготовок СССР	Двинский Борис Александрович (1894–1973 гг.)
Министр строительства предприятий тяжелой индустрии СССР	Юдин Павел Александрович (1902–1956 гг.)
Министр строительства военных и военно-морских предприятий	Гинзбург Семен Захарович (1897–1993 гг.)
Министр целлюлозной и бумажной промышленности СССР	Орлов Георгий Михайлович (1903–1991 гг.)
Министр резиновой промышленности СССР	Митрохин Тихон Борисович (1902–1980 гг.)
Министр станкостроения СССР	Ефремов Александр Илларионович (1904–1951 гг.)

Должность	Ф. И. О., годы жизни
Министр тракторного машиностроения СССР	Мальшев Вячеслав Александрович (1902–1957 гг.)
Министр строительства топливных предприятий СССР	Задемидко Александр Николаевич (1908–2001 гг.)
Министр строительного и дорожного машиностроения СССР	Соколов Константин Михайлович (1903–1983 гг.)
Министр пищевой промышленности СССР	Зотов Василий Петрович (1899–1977 гг.)
Министр рыбной промышленности СССР	Ишков Александр Акимович (1905–1988 гг.)
Министр мясной и молочной промышленности СССР	Смирнов Павел Васильевич (1894–1954 гг.)
Министр легкой промышленности СССР	Лукин Сергей Георгиевич (1894–1948 гг.)
Министр текстильной промышленности СССР	Седин Иван Корнеевич (1906–1972 гг.)
Министр лесной промышленности СССР	Салтыков Михаил Иванович (1906–1975 гг.)
Министр земледелия СССР	Бенедиктов Иван Александрович (1902–1983 гг.)
Министр финансов СССР	Зверев Арсений Григорьевич (1900–1969 гг.)
Министр торговли СССР	Любимов Александр Васильевич (1898–1967 гг.)
Министр внутренних дел СССР	Круглов Сергей Никифорович (1907–1977 гг.)
Министр государственной безопасности СССР	Меркулов Всеволод Николаевич (1895–1953 гг.)
Министр юстиции СССР	Рычков Николай Михайлович (1897–1959 гг.)
Министр здравоохранения СССР	Митерев Георгий Андреевич (1900–1977 гг.)
Министр государственного контроля СССР	Мехлис Лев Захарович (1889–1953 гг.)
Министр технических культур СССР	Скворцов Николай Александрович (1899–1974 гг.)
Председатель Комитета по делам кинематографии	Большаков Иван Григорьевич (1902–1980 гг.)
Председатель Комитета по делам высшей школы	Кафтанов Сергей Васильевич (1905–1978 гг.)
Председатель правления Государственного банка	Голев Яков Ильич (1894–1960 гг.)

Вместе с тем, преобразование советского правительства затронуло не только его название, но и его организационную структуру.

В 1945 г., по окончании войны, Оперативное бюро Государственного комитета обороны (под руководством Л.П. Берия) было реорганизовано в Оперативное бюро Совета Народных Комиссаров, присоединившись к существующему с мая 1944 г. Бюро Совета

Народных Комиссаров (под руководством В.М. Молотова), переименованному также в Оперативное бюро. Два Оперативных бюро были постоянными, регулярно заседающими руководящими комиссиями Совета Народных Комиссаров, компетенции которых разделялись по отраслевому принципу. Теперь, однако, вместо двух бюро создавался один орган – Бюро Совета Министров, под председательством Л.П. Берия¹.

В конце марта 1946 г. были распределены обязанности между заместителями Совета Министров ССР. Л.П. Берии, помимо должности руководителя атомного проекта, поручался контроль за работой министерств внутренних дел, государственной безопасности и государственного контроля. Предоставление таких больших полномочий делало его, по сути, вторым человеком в государстве.

Далее преобразования были продолжены Постановлением Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «Об организации работы Совета Министров СССР» от 8 февраля 1947 г., которое закрепило разделение полномочий между Бюро Совета Министров и Политбюро ЦК ВКП(б)². Таким образом, в состав Бюро Совета Министров вошли все члены «семерки», кроме А.А. Жданова. Как отмечает О.В. Хлевнюк, в результате изменения персонального состава Бюро Совета Министров произошел политический поворот к довоенной ситуации, когда два вышеупомянутых органа были близки по своему статусу, и «на практике это означало, что решения Бюро Совмина не нужно было дополнительно утверждать на Политбюро. Вопрос состоял лишь в том, как будут разделены сферы компетенции Политбюро и Бюро Совмина, как двух самостоятельно действующих инстанций». Постановление разделяло полномочия данных органов следующим образом:

– вопросы подбора и утверждения кадров, иностранных дел, внешней торговли, государственной безопасности, денежного обращения, валюты и важнейшие вопросы национальной обороны – в ведении Политбюро;

– вопросы экономики и социальной сферы – в ведении Бюро Совета Министров³.

Кроме того, вместо дореформенной практики «кураторства» со стороны заместителей Председателя Совета Министров определенных министерств и ведомств был утвержден новый порядок работы, в соответствии с которым зампреды возглавляли новые структуры – отраслевые бюро, координирующие каждый определенную «группу» направлений деятельности. Всего было создано восемь таких бюро. 9-й «группой» стали подотчетные напрямую Бюро Совмина министерства и ведомства (министерства государственного контроля, юстиции, материальных резервов, трудовых резервов и т. д.).

Тем не менее, некоторые отдельные министерства сохранили за собой «кураторов» из числа заместителей Председателя Совета Министров. Например, Л.П. Берия было поручено наблюдение за работой Министерства внутренних дел, а Н.А. Вознесенскому – Министерства финансов⁴.

Таким образом, новая система предоставляла более широкие административные возможности заместителям правительства, имеющим теперь, по сути, собственный аппарат для решения вопросов подотчетных отраслей. Решения отраслевых бюро имели юридический статус распоряжений Совета Министров (за подписью заместителя Председателя Совета Министров, возглавлявшего то или иное бюро). В число полномочий

¹ Сукиасян М.А. Власть и управление в России: диалектика традиций и инноваций в теории и практике государственного строительства. М., 1996. С. 26.

² Постановление Совета Министров СССР и ЦК ВКП(б) «Об организации работы Совета Министров СССР» от 8 февраля 1947 г. // Законодательство СССР. Библиотека нормативно-правовых актов Союза Советских Социалистических республик. URL: <http://www.libussr.ru/> (дата обращения: 20.09.2020).

³ Хлевнюк О.В., Горлицкий Й. Холодный мир: Сталин и завершение сталинской диктатуры. М., 2011. С. 69.

⁴ Там же. С. 70.

отраслевых бюро входили проверка исполнения постановлений правительства, помощь в решении текущих задач координируемых министерств и ведомств, а также подготовка для рассмотрения на Бюро Совета Министров самых важных вопросов в работе соответствующих отраслей.

Как правило, в состав отраслевого бюро входило 8–10 чел. – председатель, несколько министров и заместителей министров, а также работники аппарата Совета Министров. Работу бюро обеспечивали «секретариат и необходимый аппарат для подготовки и проверки исполнения соответствующих решений», а также государственные советники, персонально назначаемые Советом Министров¹.

В целом, особенностью реформы Совета Министров в части создания Бюро Совмина и отраслевых бюро стало повышение устойчивости и дисциплинированности исполнительной власти в стране. Отраслевые бюро открывали более широкие возможности для осуществления административных и контрольных функций. Заседания Бюро Совета Министров происходили практически еженедельно и отличались высокой посещаемостью, секретариат Бюро имел возможность в текущем времени следить за выполняемостью выдаваемых поручений в срок.

Министерства в составе правительства по ходу реформы окончательно закрепили за собой функции центральных отраслевых органов, руководивших отдельными отраслями народного хозяйства и культуры. Помимо них, важной составляющей правительства были специальные ведомства при правительстве или в составе правительства, координирующие деятельность министерств по отдельным вопросам. Некоторые из них были предусмотрены Конституцией СССР и создавались Верховным Советом СССР, другие – создавались правительством. Данные органы можно разделить на несколько групп:

1) главные управления – непосредственно осуществляют оперативно-производственное руководство предприятиями, учреждениями и организациями;

2) комитеты и комиссии – либо выполняют одну конкретную функцию (например, планирование, снабжение), либо занимаются координацией и контролем других органов².

Весной 1946 г. преобразования затронули многие отраслевые органы центрального управления. Сокращалось выросшее за годы войны количество многочисленных комитетов, управлений, главков, советов при союзном и республиканских правительствах, исполкомах местных советов депутатов трудящихся. Т.П. Коржихина отмечает, что «во всех отраслях государственного управления предпринимались попытки провести реорганизацию управленческого аппарата, найти более рациональные формы управления. С одной стороны, рост промышленности, специализация ее отраслей вели к разукрупнению министерств и ведомств, с другой – дробление министерств нарушало сложившуюся кооперацию отраслей и отдельных предприятий, складывавшуюся десятилетиями»³.

Одним из первых изменений стало преобразование 25 февраля 1946 г. Наркомата обороны в Наркомат вооруженных сил и упразднение Наркомата военно-морского флота. Новое ведомство, теперь координирующее все вооруженные силы страны, возглавил председатель Совета Народных Комиссаров И.В. Сталин. 15 марта того же года ведомство было переименовано в Министерство вооруженных сил.

19 января 1946 г. Наркомат угольной промышленности был разделен на Наркомат угольной промышленности западных районов и Наркомат угольной промышленности восточных районов (управление топливной промышленностью теперь осуществлялось по

¹ Хлевнюк О.В., Горлицкий Й. Указ. соч. С. 71.

² Спицын Е.Ю. Указ. соч. Кн. 4. С. 222.

³ Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г. М., 1994. С. 197.

территориальному принципу). 4 марта 1946 г. похожим образом был разделен Наркомат нефтяной промышленности – на Наркомат нефтяной промышленности южных и западных районов и Наркомат нефтяной промышленности восточных районов. В марте соответствующие наркоматы были переименованы в министерства¹.

Происходили изменения в оборонной отрасли и в машиностроении. Но здесь реорганизация шла не по линии разукрупнения, а путем преобразования министерств в связи с переходом на выпуск мирной продукции. 14 октября 1945 г. Наркомат танковой промышленности был ликвидирован, а на его базе создан Наркомат транспортного машиностроения. 17 февраля 1946 г. Наркомат минометного вооружения был преобразован в общесоюзный Наркомат машиностроения и приборостроения, Наркомат среднего машиностроения – в общесоюзный Наркомат автомобильной промышленности. 23 августа 1947 г. он был реорганизован в Министерство автомобильной и тракторной промышленности. Тогда же, 17 февраля 1946 г., был создан Наркомат строительного и дорожного машиностроения. 7 января 1946 г. на базе Наркомата боеприпасов и ряда других был создан общесоюзный Наркомат сельскохозяйственного машиностроения.

Организационные формы управления в таких отраслях, как лесная, легкая и пищевая промышленность, в послевоенные годы оказались весьма неустойчивыми. Министерства этих отраслей подвергались частым реорганизациям. К моменту окончания войны, например, в пищевой промышленности существовали три ведомства – Наркомат пищевой промышленности, Наркомат рыбной промышленности, Наркомат мясной и молочной промышленности. Все эти ведомства были союзно-республиканскими. 8 мая 1946 г. Министерство рыбной промышленности было разделено на два территориальных ведомства – Министерство рыбной промышленности восточных районов и Министерство рыбной промышленности западных районов. 15 июля 1946 г. из Министерства пищевой промышленности выделилась в самостоятельную отрасль вкусовая промышленность: образовалось Министерство вкусовой промышленности (винодельческая, кондитерская, пивоваренная, чайная промышленность). В электротехнической промышленности в 1946 г. из Министерства электротехнической промышленности выделились некоторые отрасли, и было создано Министерство промышленности средств связи (радиолокация, аппаратура, аккумуляторы и т. п.)².

Система органов управления сельским хозяйством после войны также разрасталась. 11 ноября 1945 г. в целях обеспечения быстрого развития производства технических культур был создан союзно-республиканский Наркомат технических культур, на который возлагалось руководство производством хлопка, каучуконосов, сахарной свеклы, льна, конопли, табака, чая, цитрусовых. Совхозы этого профиля из системы наркоматов текстильной промышленности, пищевой промышленности, зерновых и животноводческих совхозов были переданы в ведение вновь созданного наркомата. 26 марта 1946 г. было образовано союзно-республиканское Министерство животноводства. Ему передавались все животноводческие совхозы из упраздненного Народного комиссариата зерновых и животноводческих совхозов, а зерновые совхозы – Министерству земледелия.

Вопросами колхозного строительства наряду с министерствами стал заниматься специальный орган – Совет по делам колхозов при Совмине, образованный 19 сентября 1946 г. Он следил за соблюдением Устава сельхозартели, правильным использованием неделимых фондов колхозов, содействовал укреплению дисциплины в колхозах.

4 февраля 1947 г. из Министерства земледелия, Министерства животноводства и Министерства технических культур выделились все зерновые, животноводческие,

¹ Коржихина Т.П. Указ. соч. С. 228–229.

² Там же. С. 229–230.

овощные и другие совхозы. Для руководства ими было создано Министерство совхозов СССР (союзно-республиканское). После этого все три министерства – земледелия, животноводства, технических культур – объединились в единое Министерство сельского хозяйства. Одновременно было создано союзно-республиканское Министерство лесного хозяйства¹.

Реорганизация затронула также и строительную отрасль – как следствие вставших перед страной грандиозных задач по восстановлению разрушенных городов. В январе 1946 г. на базе Наркомата по строительству и других организаций (главным образом из ведения НКВД СССР) были созданы общесоюзные Наркомат по строительству военных и военно-морских предприятий и Наркомат по строительству предприятий тяжелой индустрии (на него возлагалось восстановление большинства металлургических предприятий центральных и южных районов страны)². Другая связанная с послевоенным восстановлением задача – расширение поисков промышленных запасов сырья – стала причиной преобразования 14 июня 1946 г. Комитета по делам геологии при Совмине в общесоюзное Министерство геологии СССР³. Также в 1946 г. изменения затронули и финансово-кредитные учреждения, что было связано с переходом Госбанка СССР в прямое подчинение Министерства финансов⁴. Наконец, в том же году было создано и союзно-республиканское Министерство кинематографии в результате реорганизации Комитета по делам кинематографии при Совете министров⁵.

К 1946 г. министерская система СССР включала в себя 49 министерств и ведомств. В результате реформы на некоторое время произошло их разукрупнение. Так, в 1946 г. состав правительства дополнили три отраслевых министерства и ведомства, а в 1947 г. – еще шесть⁶.

Министерство внутренних дел СССР, которое, в сущности, стало ведущим хозяйственным ведомством страны, в конце 1945 г. возглавил генерал-полковник С.Н. Круглов. Входившим в состав данного Министерства Главным Управлением Лагерьей (ГУЛАГ) в послевоенный период поочередно руководили генерал-лейтенанты В.Г. Наседкин, Г.П. Добрынин и И.И. Долгих. Именно руками миллионов заключенных создавались крупнейшие объекты атомной, металлургической и энергетической промышленности, а также железнодорожного транспорта.

Важное место в послевоенные годы отводилось развитию оборонной промышленности страны, и, в первую очередь, решению «атомного вопроса». Эта работа началась еще в 1943 г. 20 августа 1945 г. был образован Специальный Комитет, тогда еще при Государственном комитете обороны, а затем при Совете министров СССР. В состав этого Комитета вошли председатель Оперативного бюро СНК СССР Л.П. Берия (председатель), секретарь ЦК ВКП(б) Г.М. Маленков и председатель Госплана СССР Н.А. Вознесенский, крупнейшие организаторы военного производства – Б.Л. Ванников, А.П. Завенягин, М.Г. Первухин и В.А. Махнев и выдающиеся советские физики – академики И.В. Курчатов и П.Л. Капица. Работа этого Комитета, привела к созданию в 1949 г. советской атомной бомбы⁷.

Подведем некоторые итоги изучения. Несмотря на наличие существенных проблем в послевоенной экономике страны, советскому партийно-государственному руководству удалось достигнуть валового объема довоенного уровня в промышленном производстве к

¹ Коржихина Т.П. Указ. соч. С. 243–245.

² Там же. С. 256.

³ Там же. С. 275.

⁴ Там же. С. 280.

⁵ Там же. С. 308.

⁶ Катасонов В.Ю. Экономика Сталина. М., 2016. С. 302.

⁷ Спицын Е.Ю. Указ. соч. Кн. 4. С. 224–226.

1948 г., а к 1950 г. – превысить довоенный уровень на 73%. Были восстановлены из руин и введены в строй более 6,2 тыс. промышленных предприятий на всей территории СССР.

Восстановление сельского хозяйства в послевоенный годы не раз осложняли сложные климатические катаклизмы. Несмотря на это, данная проблема была решена благодаря резкому увеличению выпуска тракторов, сельскохозяйственных машин и химических удобрений, а также расширению работ по электрификации села.

Важнейшим организационным изменением в советском правительстве стало создание единого Бюро Совета Министров и четкое установление его полномочий путем их разграничения с полномочиями партийных органов ВКП(б). В рамках Совета Министров также были созданы отраслевые бюро, координирующие деятельность в конкретных отраслях народного хозяйства.

Решение о переименовании народных комиссариатов в министерства (и так же, соответствующим образом – должностей) было обусловлено необходимостью подчеркивания нового статуса исполнительных органов государственной власти Советского Союза. Времена «революции» и «гражданской войны» остались в прошлом; теперь же, после победы советского народа и советского общественного строя над нацистской Германией и милитаристской Японией, важнейшие структуры государства и его кадровый аппарат должны иметь новые названия.

В рамках Совета Министров также были созданы отраслевые бюро, координирующие деятельность в конкретных отраслях народного хозяйства. Отраслевые бюро возглавлялись зампредами Совета Министров, имели собственный аппарат и определенные полномочия (в основном – организационного и контрольного характера). Произошла централизация административных полномочий и переход на «трехуровневую» (Бюро Совмина – Оргбюро – Министерство / Ведомство) систему управления экономикой страны.

Отраслевые органы исполнительной власти подверглись разукрупнению, которое, в первую очередь, затронуло органы управления промышленностью. В некоторых случаях оно было связано с переходом на управление по территориальному принципу, в других – с конкретными задачами послевоенного восстановления экономики страны. Многие структуры центрального управления были демилитаризованы, изменив профиль под гражданские нужды. Большие изменения также затронули отрасли сельского хозяйства и строительные отрасли. В целом, система управления советской экономикой характеризовалась разрастанием как количества органов управления, так и кадрового состава этих органов.

Источники и литература

1. Закон СССР «О пятилетнем плане восстановления и развития народного хозяйства СССР на 1946–1950 гг.» от 18 марта 1946 г. URL: <http://www.consultant.ru/cons/cgi/online.cgi?base=ESU&n=27362&req=doc#017912628099421024> (дата обращения: 12.09.2020).
2. Сборник законов СССР и указов Президиума Верховного Совета СССР. 1938 г. – июль 1956 г. / Под ред. Ю.И. Мандельштам. М.: Гос. изд-во юр. лит-ры, 1956. С. 77–78.
3. Барсенков А.С., Вдовин А.И. История России. 1917–2004: уч. пособие для студентов вузов. М.: Аспект Пресс, 2005. 816 с.
4. Безбородов А.Б. Власть и ВПК в СССР середины 40-х – середины 70-х гг. // Советское общество: будни холодной войны: Мат-лы «круглого стола» 29 марта 2000 г. / РАН, Ин-т рос. истории, Арзамасский гос. пед. ин-т им. А.П. Гайдара; под ред. В.С. Лельчука, Г.Ш. Сагателяна. М.: ИРИ РАН; Арзамас: АГПИ, 2000. С. 94–126.
5. Боффа Дж. История Советского Союза. М.: Международные отношения, 1994. Т. 2: От Отечественной войны до положения второй мировой державы. Сталин и Хрущев. 1941–1964 гг.: пер. с итал. 632 с.
6. Вдовин А.И. История СССР от Ленина до Горбачева. М.: Вече, 2014. 544 с.
7. Верт Н. История советского государства. 1900–1991. М.: Прогресс; Прогресс-Академия, 1992. 480 с.

8. Горявин А.Н., Дрожилкин П.А. Министерская реформа 1946 г. // Вестник научных конференций. Тамбов: Консалтинговая компания Юком, 2020. № 5-1 (57). С. 43–54.
9. Данилов А.А., Пыжиков А.В. Рождение сверхдержавы. СССР в первые послевоенные годы. М.: РОССПЭН, 2001. 302 с.
10. Деревянко А.П., Шабельникова Н.А. История России: уч. пособие. М.: ТК Велби; Проспект, 2006. 560 с.
11. Зубкова Е.Ю. Послевоенное советское общество: политика и повседневность, 1945–1953. М.: ИРИ РАН, 2000. 230 с.
12. Катасонов В.Ю. Экономика Сталина. М.: Институт русской цивилизации, 2016. 416 с.
13. Коржихина Т.П. Советское государство и его учреждения: ноябрь 1917 г. – декабрь 1991 г.: учебник для вузов по спец. «История». М.: Изд-во РГГУ, 1994. 418 с.
14. Попов В.П. Сталин и проблемы экономической политики после Отечественной войны, 1946–1953 / Рос. акад. гос. службы при Президенте Российской Федерации. М.: Изд-во РАГС, 2002. 157 с.
15. Ратьковский И.С., Ходяков М.В. История Советской России. СПб.: Лань, 2001. 415 с.
16. Спицын Е.Ю. Россия – Советский Союз 1946–1991 гг. Полный курс истории для учителей, преподавателей и студентов. М.: Концептуал, 2015. Кн. 4. 512 с.
17. Ханин Г.И. Экономическая история России в новейшее время: В 2 т. / Новосибирский гос. технический ун-т. Новосибирск: Изд-во Новосибирского гос. технического ун-та, 2008. Т. 1: Экономика СССР в конце 30-х гг. – 1987 г. 516 с.
18. Хлевнюк О.В., Горлицкий Й. Холодный мир: Сталин и завершение сталинской диктатуры. М.: РОССПЭН; фонд «Президентский центр Б.Н. Ельцина», 2011. 231 с.